



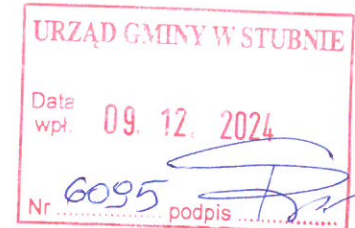
REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

P. Stubno

Uchwała Nr 11/ 3 /2024
z dnia 5 grudnia 2024 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie



w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stubno na lata 2025 - 2030.

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325 z późn. zm.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 roku, poz. 1530 z późn. zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:
Urszula Pisarska - przewodniczący
Agnieszka Trojnar - członek
Krzysztof Wacek - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Stubno na lata 2025 - 2030, **opiniuje pozytywnie** projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej z uwagą w pkt.5 uzasadnienia do niniejszej opinii.

Uzasadnienie

W dniu 12 listopada 2024 roku, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stubno.

Na podstawie ww. projektu oraz projektu uchwały budżetowej na 2025 rok, otrzymanego również w dniu 12 listopada 2024 roku, Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

1. W §§ 2 – 3 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określono upoważnienia dla Wójta Gminy Stubno związane z zaciąganiem zobowiązań, w tym:
 - a) w § 2 projektu uchwały do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności

wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieoznaczony ze wskazaniem przedmiotu umów oraz zawieranych na czas oznaczony ze wskazaniem łącznej kwoty tych zobowiązań,

- b) w § 3 projektu uchwały do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy Stubno do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieoznaczony ze wskazaniem przedmiotu umów oraz zawieranych na czas oznaczony z wyłączeniem umów zaliczanych do kredytów i pożyczek na mocy art. 72 ust.1a ustawy o finansach publicznych, w zakresie bieżącej działalności - ze wskazaniem łącznej kwoty tych zobowiązań.

Upoważnienia przewidziane w §§ 2-3 projektu uchwały, zostały ujęte prawidłowo i mogą zostać udzielone w oparciu o art. 228 ust.1 pkt 2 i ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

2. Mając na względzie ukształtowane orzecznictwo w zakresie postanowień dotyczących wejścia w życie aktów prawnych jednostek samorządu terytorialnego, postanowienie dotyczące wejścia w życie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej powinno wskazywać na jeden termin wejścia w życie uchwały tj. z dniem 1 stycznia danego roku budżetowego.
3. W załączniku nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stubno, określono wieloletnią prognozę finansową Gminy Stubno w której zgodnie z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych, dla każdego roku objętego prognozą kwoty długu określono:
 - a) dochody bieżące,
 - b) dochody majątkowe, w tym ze sprzedaży majątku,
 - c) wydatki bieżące w tym:
 - na obsługę długu,
 - d) wydatki majątkowe,
 - e) wynik budżetu,
 - f) sposób sfinansowania deficytu w roku 2025 i przeznaczenie nadwyżek w latach 2026 - 2030,
 - g) przychody i rozchody związane ze spłatą długu planowanego do zaciągnięcia w roku 2025,
 - h) kwotę długu,
 - i) relacje, o których mowa w art. 242 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych .
4. Przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową znajdują potwierdzenie w objaśnieniach przyjętych wartości w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Stubno.
5. W załączniku nr 1 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, określono wieloletnią prognozę finansową Gminy Stubno w tym prognozę kwoty długu na lata 2025 – 2030. Prognoza kwoty długu została sporządzona zgodnie z art. 227 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych na okres, na który planuje się zaciągnąć zobowiązania. Na koniec roku 2024 nie przewidziano występowania w gminie zobowiązań dłużnych.

6. W projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w rubryce na 2025 rok przyjęto deficyt budżetu w kwocie – 3.700.000,00 zł, planowane przychody wynoszą 3.700.000,00 zł a planowane rozchody wynoszą 0,00 zł.

Dane te są zgodne z danymi, wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Gminy Stubno na 2025 rok. Przestrzegany jest zatem wymóg wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

Uwaga:

Z kolei w projekcie wieloletniej prognozy finansowej (załączniku nr 1 do projektu uchwały), stwierdzono rozbieżności z danymi wynikającymi z projektu budżetu na 2025 rok tj.:

- w kolumnie nr 2.1.1 kwota wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane ujęta w wysokości 10.846.575,00 zł zamiast 10.845.482 zł (różnica 1.093 zł),
 - w kolumnie nr 2.2.1 kwota wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne ujęta w wysokości 17 502 690,00 zł zamiast 22 077 113 zł,
 - w kolumnie nr 2.2.1.1. nie ujęto kwoty wydatków inwestycyjnych w formie dotacji (1 065 000 zł),
 - w kolumnach 9.2, 9.2.1 i 9.2.1.1 dochody majątkowe na programy i projekty finansowane z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, ujęto w wysokości 12 450 553,00 zł zamiast 11 752 476 zł,
 - nie określono kwot wydatków bieżących finansowanych środkami o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych w kolumnach nr 9.3 (kwota 847 096 zł) , 9.3.1 (kwota 847 096 zł) i 9.3.1.1 (kwota 698 077 zł zł),
 - w kolumnie nr 9.4.1.1 podano błędną kwotę wydatków majątkowych na programy, projekty i zadania finansowane środkami określonymi w art. 5 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w wysokości 17 502 690,00 zł (zamiast 11.360 286 zł)
7. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano z zachowaniem relacji o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej nie przewyższają planowanych dochodów bieżących.
8. Planowana na koniec każdego roku objętego prognozą kwoty długu, kwota długu odpowiada kwocie długu wynikającej z planowanych do zaciągnięcia zobowiązań zaliczanych do państwowego długu publicznego.
9. W załączniku nr 2 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stubno - nie przewidziano przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust.3 ustawy o finansach publicznych – poszczególne pozycje załącznika zawierają wartości zerowe
10. Z prognozy kwoty długu Gminy Stubno na lata 2025 – 2030, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika, że relacja spłaty długu wraz z wydatkami na obsługę długu w poszczególnych latach, po dokonaniu wyboru okresu trzech lat do obliczenia relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych na lata 2022-2025 - będzie wynosić:
- w 2025 roku 0,47% przy maksymalnym wskaźniku 22,98%,
 - w 2026 roku 4,41% przy maksymalnym wskaźniku 21,68%,

- w 2027 roku 4,24% przy maksymalnym wskaźniku 20,33%,
- w 2028 roku 4,11% przy maksymalnym wskaźniku 18,98%,
- w 2029 roku 3,94% przy maksymalnym wskaźniku 18,28%,
- w 2030 roku 2,45% przy maksymalnym wskaźniku 16,02%.

Jak wynika z powyższego, w poszczególnych latach zostanie zachowana relacja o której mowa w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

W myśl art. 230 ust.3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto bądź planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Według danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w latach 2025 – 2030 zachowano równowagę budżetów według której suma dochodów i przychodów odpowiada sumie wydatków i rozchodów. Przyjęte wartości dochodów bieżących oraz wydatków bieżących nie ulegają znacznym wahaniom w stosunku do kwot wynikających z projektu budżetu na rok 2025. Powyższe oznacza możliwość uchwalenia budżetów w poszczególnych latach, w związku z czym Skład orzekający uznał, że przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej może stanowić podstawę uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej.

Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Stubno,
2. a/a.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO
Urzuła Pisarska
mgr Urszula Pisarska