

## **Protokół Nr VIII/XXIX/2021**

### **z obrad XXIX Sesji Rady Gminy w Stubnie VIII Kadencji 2018-2023, która odbyła się w dniu 24 maja 2021r.**

Obrady sesji odbyły się w Wiejskim Domu Kultury w Nakle.

Według listy obecności w sesji uczestniczyło 15 radnych na ustawowy stan 15 radnych. Ponadto w sesji uczestniczyli Wójt Gminy Ryszard Adamski, Sekretarz Gminy Danuta Kusz, Skarbnik Gminy Jolanta Sobolewska.

Sesję otworzył i prowadził Przewodniczący Rady Gminy Pan Tomasz Serafin.

#### **Porządek obrad:**

1. Otwarcie sesji.
2. Stwierdzenie prawomocności obrad.
3. Przedstawienie porządku obrad.
4. Przyjęcie protokołu z XXVIII sesji.
5. Sprawozdanie z działalności Wójta w okresie międzysesyjnym.
6. Przedstawienie raportu o stanie gminy Stubno za rok poprzedni.
7. Debata nad raportem o stanie gminy Stubno.
8. Głosowanie w sprawie udzielenia Wójtowi Gminy Stubno wotum zaufania.
9. Podjęcie uchwały w sprawie rozpatrzenia i zatwierdzenia sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu gminy za 2020r:
  - przedstawienie sprawozdania z wykonania budżetu gminy i sprawozdania finansowego,
  - przedstawienie informacji o stanie mienia komunalnego gminy wg stanu na dzień 31.12.2020r.,
  - zapoznanie się z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej do sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2020r.,

- zapoznanie się z opinią Komisji Rewizyjnej oraz wnioskiem o udzielenie Wójtowi Gminy absolutorium za 2020r.,
- zapoznanie się z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej do wniosku Komisji Rewizyjnej,
- dyskusja,
- podjęcie uchwały.

10. Podjęcie uchwały w sprawie udzielenia Wójtowi Gminy Stubno absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2020 rok.

11. Podjęcie uchwał:

- w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie gminy na 2021 rok.
- w sprawie udzielenia pomocy finansowej dla Powiatu Przemyskiego.
- w sprawie udzielenia pomocy finansowej dla Powiatu Przemyskiego.
- w sprawie udzielenia pomocy finansowej dla Powiatu Przemyskiego.
- w sprawie rozpatrzenia petycji.
- w sprawie rozpatrzenia petycji.

12. Przedstawienie sprawozdania Wójta Gminy Stubno z realizacji Programu Współpracy Gminy Stubno z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie w 2020r.

13. Interpelacje, wnioski, zapytania, sprawy różne.

14. Zamknięcie obrad sesji

Ad.1

Przewodniczący Rady Gminy Tomasz Serafin otworzył obrady XXIX Sesji, przywitał radnych, przybyłych gości oraz pracowników Urzędu Gminy.

Ad. 2

Na podstawie listy obecności stwierdził, że w sesji uczestniczy 15 radnych na ustawowy stan 15 radnych.

Ad. 3

Prowadzący obrady przedstawił planowany porządek obrad XXIX Sesji. Radni uwag nie mieli. Porządek obrad został przyjęty jednogłośnie.

Ad. 4

Protokół z obrad XXVIII sesji został wyłożony przed sesją do wglądu radnych i wszystkich zainteresowanych. Uwag do protokołów radni nie zgłosili. Protokół w głosowaniu został przyjęty jednogłośnie.

Ad. 5

Pan Wójt przedstawił zadania realizowane przez poszczególne komórki urzędu gminy w okresie międzysesyjnym. Sprawozdania z realizacji tych zadań stanowią załącznik do protokołu.

Ad. 6

Przedstawienie raportu o stanie gminy Stubno za rok poprzedni. Pani Sekretarz przedstawiła ogólne założenia raportu. Cały raport został opublikowany w miesiącu maju na stronie BIP Urzędu Gminy w Stubnie. Każdy mieszkaniec, radny mógł zapoznać się z treścią raportu.

Ad. 7

Debata nad raportem o stanie gminy Stubno. Do Urzędu Gminy nie wpłynął żaden wniosek mieszkańców o chęci uczestniczenia w debacie.

Ad. 8

Głosowanie w sprawie udzielenia Wójtowi Gminy Stubno wotum zaufania. Przewodniczący Rady po zakończonej debacie poddał projekt uchwały pod głosowanie.

Za przyjęciem uchwały głosowało 15 radnych. Uchwała została podjęta jednogłośnie.

Ad. 9

- w sprawie rozpatrzenia i zatwierdzenia sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu gminy za 2019r.

Pani Jolanta Sobolewska – Skarbnik Gminy przedstawiła sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2020r. oraz informację o stanie mienia komunalnego gminy wg stanu na dzień 31.12.2020r.

W dalszej części przedstawiła również sprawozdanie finansowe gminy za 2020r. Następnie odczytała uchwałę Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w sprawie wydania opinii o sprawozdaniu Wójta z wykonania budżetu gminy za 2020r.

W dalszej części obrad Przewodniczący Rady udzielił głosu Przewodniczącemu Komisji Rewizyjnej Panu Jarosławowi Zapłacińskiemu, który zapoznał radnych z opinią i wnioskiem komisji, która w dniu 5 maja 2021r. dokonała kontroli i analizy sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem Wójta z wykonania budżetu gminy za 2020 rok oraz przedstawił uchwałę Komisji, wnioskując o przyjęcie sprawozdania i udzielenia Wójtowi Gminy absolutorium za 2020 rok.

Następnie radni zapoznali się z uchwałą Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w sprawie rozpatrzenia wniosku Komisji Rewizyjnej o udzielenie Wójtowi absolutorium za rok 2020.

Następnie Przewodniczący Rady otworzył dyskusję, w której radni pozytywnie ocenili wykonanie budżetu w roku 2020, nie zgłosili uwag do sposobu realizacji zadań i gospodarowania mieniem komunalnym.

Po zakończonej dyskusji Przewodniczący Rady odczytał projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia i zatwierdzenia sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2020r. i poddał ją pod głosowanie.

Za przyjęciem uchwały głosowało 15 radnych. Uchwała została przyjęta jednogłośnie.

Ad. 10

Następnie Przewodniczący Rady odczytał projekt uchwały w sprawie udzielenia Wójtowi Gminy Stubno absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2020r.

Uchwałę poddano pod głosowanie. Za przyjęciem uchwały głosowało 15 radnych. Uchwała została przyjęta jednogłośnie.

Ad. 11 Podjęcie uchwał:

- w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie gminy na 2021 rok. Projekt uchwały przedstawiła Pani Skarbnik. W dochodach wprowadzamy dochody: dotacja z powiatu na organizację Biesiady Folklorystycznej w Kalnikowie. W wydatkach: dotacje na pomoc finansową na dofinansowanie własnych zadań bieżących: remont mostu w ciągu drogi Nakło-Starzawa-Granica Państwa, przebudowa skrzyżowania poprzez budowę ronda w Stubnie, budowa mostu na rzece San w miejscowości Chałupki Dusowskie, budowa alejki na cmentarzu w Hruszowicach, zakup materiałów i wyposażenia ze środków uzyskanych z pozwoleń na sprzedaż alkoholu niewykorzystanych w 2020 roku.

Radni pytań nie mieli.

Przewodniczący Rady poddał projekt uchwały pod głosowanie. W wyniku głosowania uchwała została podjęta jednogłośnie.

- w sprawie udzielenia pomocy finansowej dla Powiatu Przemyskiego. Projekt uchwały przedstawił Pan Wójt. Udzielamy pomocy finansowej Powiatowi Przemyskiemu na realizację zadania „Budowa mostu na rzece San w m. Chałupki Dusowskie”

Radni pytań nie mieli.

Przewodniczący Rady poddał projekt uchwały pod głosowanie. W wyniku głosowania uchwała została podjęta jednogłośnie.

- w sprawie udzielenia pomocy finansowej dla Powiatu Przemyskiego. Projekt uchwały przedstawił Pan Wójt. Udzielamy pomocy finansowej Powiatowi

Przemyskiemu na realizację zadania „Remont mostu w ciągu drogi Nakło-Starzawa-Granica Państwa”.

Radni pytań nie mieli.

Przewodniczący Rady poddał projekt uchwały pod głosowanie. W wyniku głosowania uchwała została podjęta jednogłośnie.

- w sprawie udzielenia pomocy finansowej dla Powiatu Przemyskiego. Projekt uchwały przedstawił Pan Wójt. Udzielamy pomocy finansowej Powiatowi Przemyskiemu na realizację zadania „Przebudowa skrzyżowania dróg powiatowych poprzez budowę ronda w m. Stubno”.

Radni pytań nie mieli.

Przewodniczący Rady poddał projekt uchwały pod głosowanie. W wyniku głosowania uchwała została podjęta jednogłośnie.

- w sprawie rozpatrzenia petycji. Projekt uchwały przedstawiła Pani Sekretarz. Wyjaśniła, że w dniu 5 stycznia 2021 r. wpłynęła petycja wniesiona przez Stowarzyszenie Polska wolna od GMO (uzupełniona w dniu 18 stycznia 2021 r.) w sprawie podjęcia przez Radę Gminy w Stubnie uchwały dotyczącej planowanych przez rząd polski powszechnych szczepień przeciwko wirusowi SARS-CoV-2.

Zgodnie z definicją legalną przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. A zatem w świetle art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) o petycjach można przyjąć, że petycja stanowi takie wystąpienie, które zawiera żądanie podjęcia przez organ władzy publicznej określonego co do treści i formy prawnej żądania mieszczącego się w zakresie zadań

i kompetencji jej adresata. Zgłoszone w petycji z dnia 5 i 18 stycznia b. r. żądanie dotyczy podjęcia przez Radę Gminy Stubno uchwały wyrażającej stanowisko odnośnie planowanych przez rząd powszechnych szczepień przeciwko wirusowi SARS-CoV-2, w szczególności w zakresie prowadzonych negocjacji z producentami szczepionek, warunków zawieranych umów oraz zagwarantowania przez producentów szczepionek poniesienia wszelkich kosztów w sytuacji wystąpienia powikłań poszczepiennych. Pomimo, iż do zadań własnych gminy, określonych w art. 18 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) należy ochrona zdrowia oraz bezpieczeństwo obywateli, to jednak kwestie związane z wyborem producentów szczepionek oraz prowadzenia z nimi negocjacji dotyczących warunków ich zakupu, stanowiące przedmiot wystąpienia do Rady Gminy Stubno, nie mieszczą się w zakresie kompetencji rady gminy. Należą do zadań i kompetencji rządu (rady ministrów). W odniesieniu do petycji - tak jak w przypadku innych podań - organy muszą przestrzegać z urzędu swojej właściwości, a tym samym rozpatrywać petycje w zakresie spraw będących w ich kompetencjach. Dlatego, skoro żądanie zawarte w petycji nie leży w zakresie kompetencji Rady Gminy, to nie może też być przedmiotem jej działań. Nie zmienia tego sama możliwość podejmowania przez Radę Gminy stanowisk, rezolucji czy apeli, gdyż delegacja do podejmowania przez Radę takich niewiążących stanowisk wynika jedynie ze statutu i nie tworzy podstawy materialnoprawnej do podjęcia w niniejszej sprawie rozstrzygnięcia. Wobec braku w strukturze organów władzy publicznej podmiotu właściwego do rozważenia zasadności zadośćuczynienia żądaniu zawartemu w złożonej petycji (co do treści i formy), pismo z dnia 5 i 18 stycznia 2021 roku rozpatruje się negatywnie. Z nową petycją zawierającą żądanie uzyskania przez polski rząd przed rozpoczęciem w Polsce masowych szczepień przeciwko wirusowi covid-19 gwarancji od producentów szczepionek, że gotowi są przyjąć i ponieść wszelkie koszty prawne i finansowe wystąpienia niepożądanych odczynów

poszczepiennych, można wystąpić bezpośrednio do Rady Ministrów - jako podmiotu nadzorującego proces zawierania umów z dostawcami szczepionek.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z treścią petycji i rekomenduje negatywne rozpatrzenie petycji ze względów podanych w uzasadnieniu do uchwały. Zgodnie z art.13 ust.2 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (Dz.U. z 2018r. poz.870) – sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi. Radni pytań nie mieli.

Przewodniczący Rady poddał projekt uchwały pod głosowanie. W wyniku głosowania uchwała została podjęta przy czterech głosach wstrzymujących.

- w sprawie rozpatrzenia petycji. Projekt uchwały przedstawiła Pani Sekretarz.

W dniu 26 lutego 2021 r. do Przewodniczącego Rady Gminy Stubno wpłynęła petycja Stowarzyszenia „Jesteśmy u siebie”. Wnoszący petycję wezwał Radę Gminy Stubno do podjęcia uchwał: - w sprawie uznania stosowania preparatów nazywanych szczepionkami przeciwko Covid-19 za eksperyment medyczny,

- o wymogach dotyczących stosowania preparatów nazywanych szczepionkami przeciwko Covid-19 na terenie gminy,

- o publikacji informacji dotyczących Covid- 19 na terenie gminy.

Podmiotem właściwym do rozpatrzenia petycji jest podmiot, w zakresie zadań lub kompetencji którego mieści się żądanie (przedmiot) petycji. Wniesienie petycji nakłada na adresata obowiązek zbadania swojej właściwości. Celem uregulowania zawartego w art.6 jest skorelowanie treści przedmiotu (żądania) petycji z zakresem właściwości miejscowej oraz rzeczowej adresata, wynikającej z powierzonych mu zadań lub kompetencji (art.2 ust.3). Badanie właściwości, o którym mowa w przepisie art.6 ust.1, polega na ustaleniu, czy zakres zadań lub kompetencji przypisanych adresatowi na podstawie ustawy (właściwość ustawowa) albo przekazania (właściwość delegacyjna) obejmuje sprawy będące przedmiotem petycji. Tylko wtedy, jeśli przedmiot petycji mieści się w zakresie zadań i kompetencji adresata, jest on podmiotem właściwym do



rozpatrzenia petycji. Postulat podjęcia uchwał o treści zawartej w petycjach nie mieści się w zakresie zadań i kompetencji Rady Gminy Stubno, a jednocześnie nie jest możliwe przekazanie petycji według właściwości innemu adresatowi. Delegacji do podjęcia uchwał o takiej treści nie można upatrywać w powołanych przez składającego petycje przepisach Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, jak również w przepisach ustrojowych zawartych w ustawie z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym. Takiej delegacji nie zawierają również przepisy prawa materialnego z zakresu zapobiegania oraz zwalczania zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi. Każda aktywność organu wymaga upoważnienia władzy ustawodawczej i nie może przekraczać określonych norm prawnych, a także prawnie określonych kompetencji organu. Tylko akt prawny ustanowiony przez kompetentny i upoważniony do tego organ, wydany w warunkach określonych w Konstytucji RP może ingerować w sferę kompetencji innych organów. W państwie prawnym nie istnieje bowiem kategoria tzw. swobodnego uznania administracji, rozumianej jako zwolnienie organów tejże administracji od obowiązku powołania się na konkretną normę prawną przy realizacji zadań wyznaczonych jej przez prawodawcę. Zasada praworządności polegająca na przestrzeganiu prawa przez organy administracji publicznej znajduje swe pełne umocowanie w art. 7 Konstytucji RP. Oznacza, że organy państwowe mogą działać wyłącznie na podstawie upoważnienia przewidzianego w prawie, a więc że działanie organów państwa musi posiadać odpowiednią legitymację formalną w postaci prawnej, która udziela upoważnienia do podjęcia tego działania. Brak regulacji prawnej upoważniającej organ państwowy do podjęcia danego działania należy uznać za równoznaczny z zakazem tego działania. Nie można zatem domniemywać kompetencji organu ponad te, które zostały określone w ustawie, gdyż naruszałoby to konstytucyjną zasadę legalizmu. Konstytucyjny obowiązek przestrzegania przepisów o właściwości oznacza, że organy administracji publicznej mogą podejmować działania prawne tylko w zakresie przyznanej

kompetencji. W przedmiotowej sprawie brak jest zatem podstawy prawnej dla podjęcia proponowanych uchwał, co przesądza o negatywnym rozpatrzeniu petycji. Ubocznie należy zauważyć, że sposób sformułowania treści petycji oraz przedstawiona w niej argumentacja prowadzą do uznania, że petycja została wniesiona w oparciu o błędne przekonanie wnoszącego ją. Po pierwsze, błędnym założeniem jest, że mieszkańcy Gminy Stubno mieliby uczestniczyć w eksperymentalnym programie szczepień. Po drugie, w obecnie obowiązującym porządku prawnym brak jest obowiązku poddawania się szczepieniom przeciw COVID-19. Szczepienia te zatem mają (odpowiednio będą mieć) charakter dobrowolny. Po trzecie, zgodnie z art.25 ustawy z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentysty -przeprowadzenie eksperymentu medycznego wymaga zgody osoby badanej. Już tylko z tych względów należało uznać, że petycja z dnia 26.02.2021 r. nie może zasługiwać na uwzględnienie.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z treścią petycji i rekomenduje negatywne rozpatrzenie petycji ze względów podanych w uzasadnieniu do uchwały. Zgodnie z art.13 ust.2ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (Dz.U. z 2018r. poz.870) – sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi. Radni pytań nie mieli.

Przewodniczący Rady poddał projekt uchwały pod głosowanie. W wyniku głosowania uchwała została podjęta przy czterech głosach wstrzymujących.

Ad. 12

Przedstawienie sprawozdania Wójta Gminy Stubno z realizacji Programu Współpracy Gminy Stubno z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie w 2019r. Cele programu przedstawiła Pani Sekretarz. Gmina Stubno realizując Program Współpracy w 2020 roku udzieliła Organizacjom Pozarządowym i podmiotom wsparcia finansowego. Zadania realizowane we współpracy z organizacjami pozarządowymi miały na celu popularyzowanie

wśród społeczeństwa wzorców i postaw trzeźwego spędzania wolnego czasu i aktywny wypoczynek dzieci i młodzieży. Zadania te upowszechniały kulturę fizyczną, rozwijały sportowo, zwłaszcza w dziedzinie piłki nożnej. Wszystkie zadania odbyły się w terminach przewidzianych w ofertach realizacji zadań. Zadanie własne gminy – dowóz dzieci niepełnosprawnych również zostało zrealizowane. Z dowozu skorzystało 9 osób.

Ad. 13 Interpelacje, wnioski, zapytania, sprawy różne.

W tym punkcie głos zabrał Starosta Przemyski Jan Pączek. Serdecznie podziękował za zaproszenie na sesję. Przedstawił szereg inwestycji, które udało się zrealizować wspólnie na terenie gminy Stubno przez Powiat i Gminę. Podziękował również radnym za pozytywne przyjęcie uchwał na dzisiejszej sesji w sprawie pomocy finansowej dla Powiatu. Ze swej strony zapewnił, że Powiat również zabezpieczy środki na kolejne inwestycje na terenie Gminy Stubno. Przypomniwał, że niedawno odbyło się zebranie w miejscowości Kalników, na którym mieszkańcy wyrazili zgodę na przystąpienie do realizacji scalenia miejscowości. Powiat ze swej strony zrobi wszystko aby to zadanie zostało zrealizowane.

Pan Wójt podziękował Panu Staroście za współpracę. Poinformował, że społeczeństwo gminy Stubno oraz władze popierają budowę mostu na rzece San w miejscowości Chałupki Dusowskie. Pracownicy Urzędu Gminy przystąpili do pierwszych zadań przygotowujących nas do scalenia miejscowości Kalników.

Pan Dyrektor Zarządu Dróg Powiatowych przedstawił zadania, które będą realizowane w najbliższym czasie na drogach powiatowych na terenie gminy Stubno.

Radny Edward Balandyk zapytał o odcinek drogi od mostu na rzece Wisznia w stronę Kalnikowa. Pan Dyrektor zadeklarował, że jeżeli gmina dołoży środki na zasadzie 20% gmina /około 110000zł/ i 80% powiat to będziemy się starać wykonać nakładkę na tej drodze.

Ad. 14

Po wyczerpaniu wszystkich tematów Przewodniczący Rady zakończył obrady sesji o godz. 13<sup>25</sup>.

Protokolant:

Dariusz Dacyk

Przewodniczący Rady Gminy

Tomasz Serafin