



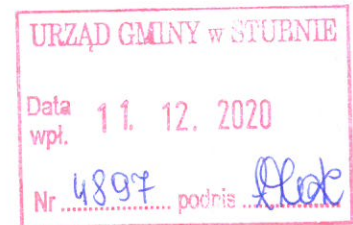
REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

P. Skarbnik

Uchwała Nr 11/6/2020
z dnia 10 grudnia 2020 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie



w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stubno na lata 2021 - 2031.

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 roku, poz. 869 z późn. zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:
Urszula Pisarska - przewodniczący
Agnieszka Trojnar - członek
Krzysztof Wacek - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Stubno na lata 2021 - 2031, **opiniuje pozytywnie** projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej z uwagą w pkt. 5 uzasadnienia do niniejszej opinii.

Uzasadnienie

W dniu 13 listopada 2020 roku, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stubno.

Na podstawie ww. projektu oraz projektu uchwały budżetowej na 2021 rok, otrzymanego w dniu 13 listopada 2020 roku, Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

1. W §§ 2 – 3 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określono upoważnienia dla Wójta Gminy Stubno związane z zaciąganiem zobowiązań, w tym:
 - a) w § 2 projektu uchwały do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności

wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieoznaczony ze wskazaniem przedmiotu umów oraz zawieranych na czas oznaczony ze wskazaniem łącznej kwoty tych zobowiązań,

- b) w § 3 projektu uchwały do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy Stubno do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieoznaczony ze wskazaniem przedmiotu umów oraz zawieranych na czas oznaczony z wyłączeniem umów zaliczanych do kredytów i pożyczek na mocy art. 72 ust.1a ustawy o finansach publicznych, w zakresie bieżącej działalności - ze wskazaniem łącznej kwoty tych zobowiązań.

Upoważnienia przewidziane w §§ 2-3 projektu uchwały, zostały ujęte prawidłowo i mogą zostać udzielone w oparciu o art. 228 ust.1 pkt 2 i ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

2. W załączniku nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stubno, określono wieloletnią prognozę finansową Gminy Stubno w której zgodnie z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych, dla każdego roku objętego prognozą kwoty długu określono:
- a) dochody bieżące,
 - b) dochody majątkowe, w tym ze sprzedaży majątku,
 - c) wydatki bieżące w tym:
 - na obsługę długu,
 - d) wydatki majątkowe,
 - e) wynik budżetu,
 - f) sposób sfinansowania deficytu w roku 2021 oraz przeznaczenie nadwyżek w latach 2022 - 2031,
 - g) przychody i rozchody związane ze spłatą długu zaciągniętego w roku 2020 i planowanego do zaciągnięcia w roku 2021,
 - h) kwotę długu i sposób sfinansowania jego spłaty,
 - i) relacje, o których mowa w art. 242 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych .
3. Przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową znajdują potwierdzenie w objaśnieniach przyjętych wartości w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Stubno.
4. W załączniku nr 1 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, określono wieloletnią prognozę finansową Gminy Stubno w tym prognozę kwoty długu na lata 2021 – 2031. Prognoza kwoty długu została sporządzona zgodnie z art. 227 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.
5. W projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w rubryce na 2021 rok przyjęto deficyt budżetu w kwocie – 3.030.000,00 zł, planowane przychody wynoszą 3.237.330,00 zł a planowane rozchody wynoszą 207.330,00 zł.
- Dane te są zgodne z danymi, wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Gminy Stubno na 2021 rok. Przestrzegany jest zatem wymóg wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej jednostki samorządu terytorialnego powinny

być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

Z kolei w projekcie wieloletniej prognozy finansowej (załączniku nr 1 do projektu uchwały), stwierdzono następujące braki i rozbieżności z danymi wynikającymi z projektu budżetu na 2021 rok:

- a) w kolumnie nr 1.1.4 niezgodna kwota dochodów z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na zadania bieżące (różnica 100 zł) w związku z czym różnica występuje także w kolumnie 1.1.5,
 - b) nie wpisano danych w kolumnie nr 1.2.2 tj. dochodów majątkowych z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje (85.000 zł),
 - c) dane w kolumnach 1.1, 1.2 i 2.1 powinny zostać dostosowane do kwot, które zostaną przyjęte w uchwale budżetowej na 2021 rok, po uwzględnieniu uwag przedstawionych w opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej do projektu budżetu Gminy na 2021 rok,
 - d) nie wypełniono danych w kolumnie 2.2.1 wydatki na inwestycje i zakupy inwestycyjne (4.515.364 zł) i kolumnie 2.2.1.1 wydatki o charakterze dotacyjnym na inwestycje i zakupy inwestycyjne (38.000 zł – dotacja na pomoc finansową dla powiatu),
 - e) nie wypełniono danych w kolumnach 9.1 i następnie na str. 8 w zakresie danych dotyczących finansowania programów, projektów lub zadań realizowanych z udziałem środków z Unii Europejskiej,
 - f) nie wypełniono danych w kolumnie nr 10.6 dotyczących spłaty pożyczki długoterminowej zaciągniętej w roku 2020 w wysokości 2.764.400,00 zł.
6. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano z zachowaniem relacji o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej nie przewyższają planowanych dochodów bieżących.
7. Planowana na koniec każdego roku objętego prognozą kwoty długu, kwota długu odpowiada kwocie długu wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań zaliczanych do państwowego długu publicznego.
8. W załączniku nr 2 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stubno - nie przewidziano przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust.3 ustawy o finansach publicznych – poszczególne pozycje załącznika zawierają wartości zerowe
9. Z prognozy kwoty długu Gminy Stubno na lata 2021 – 2031, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika, że relacja spłaty długu wraz z należnymi odsetkami w poszczególnych latach będzie wynosić:
- w 2021 roku 2,62% przy maksymalnym wskaźniku 23,44%,
 - w 2022 roku 7,26% przy maksymalnym wskaźniku 20,00%,
 - w 2023 roku 6,98% przy maksymalnym wskaźniku 12,73%,
 - w 2024 roku 6,71% przy maksymalnym wskaźniku 13,00%,
 - w 2025 roku 6,33% przy maksymalnym wskaźniku 13,16%.
 - w 2026 roku 6,25% przy maksymalnym wskaźniku 13,97%,
 - w 2027 roku 5,99% przy maksymalnym wskaźniku 11,84%,
 - w 2028 roku 2,91% przy maksymalnym wskaźniku 11,47%,
 - w 2029 roku 2,17% przy maksymalnym wskaźniku 11,03%,
 - w 2030 roku 2,11% przy maksymalnym wskaźniku 10,17%,

- w 2031 roku 0,59% przy maksymalnym wskaźniku 9,35%.

Jak wynika z powyższego, w poszczególnych latach zostanie zachowana relacja o której mowa w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

W myśl art. 230 ust.3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto bądź planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Według danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w latach 2024 – 2031 zachowano równowagę budżetów według której suma dochodów i przychodów odpowiada sumie wydatków i rozchodów. Przyjęte wartości dochodów bieżących oraz wydatków bieżących nie ulegają znacznym wahaniom w stosunku do kwot wynikających z projektu budżetu na rok 2021. Powyższe oznacza możliwość uchwalenia budżetów w poszczególnych latach, w związku z czym Skład orzekający uznał, że przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej może stanowić podstawę uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej.

Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Stubno,
2. a/a.

PRZEWODNICZĄ
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr Urszula Pisarska