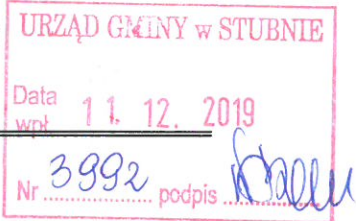




REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl



T. Śleszyński

U C H W A Ł A Nr 11/ 5 /2019
z dnia 09 grudnia 2019 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Stubno na 2020 rok.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Urszula Pisarska - przewodniczący

Agnieszka Trojnar - członek

Krzysztof Wacek - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Stubno na 2020 rok, działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

postanawia **pozytywnie** zaopiniować przedłożony przez Wójta Gminy w Stubnie projekt uchwały budżetowej na 2020 rok z uwagami jak w pkt. 2-8 uzasadnienia do niniejszej opinii.

Uzasadnienie

Wójt Gminy w Stubnie zarządzeniem Nr 61/2019 z dnia 14 listopada 2019 roku, postanowił przedłożyć Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie celem zaopiniowania projekt budżetu gminy na 2020 rok.

Powyższy projekt wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi do projektu budżetu na 2020 rok, wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 14 listopada 2019 roku.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej gminy na 2020 rok stwierdził co następuje:

1. Pod względem wymogów wynikających z uchwały Nr XXXVII/273/2010 Rady Gminy w Stubnie z dnia 29 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Stubno:

a) projekt budżetu na 2020 rok został przedłożony wraz z dokumentami informacyjnymi określonymi w § 2 ust. 7 uchwały,

- b) przedłożone wraz z projektem budżetu uzasadnienie, zawiera dane określone w § 2 ust. 6 uchwały,
 - c) przyjęta w projekcie budżetu szczegółowość dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów jest zgodna z wymogami określonymi w § 2 ust.3 i 4 uchwały oraz w przepisach art. 235 i 236 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 roku, poz. 869 z późn. zm.).
2. W § 3 pkt.2 projektu uchwały budżetowej, określono szczególną zasadę wykonywania budżetu dotyczącą Funduszu Sołeckiego a w § 7 ust. 2 projektu uchwały budżetowej wyodrębniono wydatki związane z Funduszem Sołeckim jako „wyodrębnienie dochodów i wydatków budżetu gminy związanych z szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z ustawy z dnia 21 lutego 201 roku o funduszu sołeckim”. Wydatki Funduszu Sołeckiego mogą zostać wyodrębnione w uchwale budżetowej ale nie w ramach szczególnych zasad wynikających z odrębnych ustaw gdyż nie są związane z dochodami budżetu. Takie stanowisko prezentowane jest przez większość izb obrachunkowych w kraju. W związku z tym, nie ma podstaw prawnych do określenia szczególnej zasady wykonywania budżetu dotyczącej wydatków Fundusz Sołeckiego jak w § 3 pkt 2 projektu uchwały budżetowej.
 3. W § 8 pkt 1 na str. 8 projektu uchwały budżetowej zawarto upoważnienie dla Wójta Gminy do „dokonywania innych zmian w planie wydatków niż określone w art. 257 ustawy o finansach publicznych, z wyłączeniem przeniesień wydatków w ramach działu”. Udzielenie tego upoważnienia znajduje oparcie w art.258 ust.1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych lecz powinno wskazywać ściśle określony zakres, tj. wskazywać, do przenoszenia jakich wydatków Wójt zostaje upoważniony. Nieprawidłowe jest powielanie zapisu ustawowego, polegające na upoważnieniu do dokonywania innych niż wymienione w art. 257 ustawy o finansach publicznych zmian w planie wydatków, bez ich szczegółowego określenia (vide Budżet Samorządu Terytorialnego zeszyt 25 z 2019 roku, Mirosław Paczocha „Kompetencje organów wykonawczych jednostek samorządu terytorialnego do dokonywania zmian budżetu i zmian w budżecie” str. 11).
 4. Ujęte na str. 6 projektu budżetu wydatki Funduszu Sołeckiego w sołectwie Kalników na zadanie „Wykonanie nawierzchni na drodze gminnej w kierunku P.Mielnik (dz.nr 779) w miejscowości Kalników w wysokości 47.103,00 zł nie odpowiadają kwocie na to zadanie wynikającej z wniosku sołectwa (45.736 zł).
 5. Stwierdzone w projekcie budżetu rozbieżności i błędy rachunkowe dotyczą kwot:
 - a) wydatków w rozdziale 70005 „Gospodarka gruntami i nieruchomościami” których suma w grupie wydatków związanych z realizacją statutowych zadań wynosi 419.677 zł a nie jak ujęto 369.677, tym samym kwota grupy wydatków jednostek budżetowych i wydatków bieżących w tym rozdziale wynosi 439.677 (ujęto 389.677) oraz suma wydatków rozdziału 70005 i działu 700 „Gospodarka mieszkaniowa” wynosi 1.439.677 (ujęto 1.389.677 zł),
 - b) kwot wydatków w dziale 750 „Administracja publiczna” których suma wynosi 2.515.693 zł (ujęto 2.515.993). Różnica w wysokości 300 zł może dotyczyć wydatków ujętych w rozdziale 75095 „Pozostała działalność” § 4430 „Różne opłaty i składki” w kwocie 9.000 zł – w uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano kwotę 9.300 zł,
 - c) wydatków w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” których suma wynosi 2.971.142 zł (ujęto 2.973.356 zł).

Wskazane błędy rachunkowe mają bezpośredni wpływ na prawidłowe ustalenie kwot wydatków bieżących ogółem oraz wydatków ogółem które z wyliczeń są

wyższe o 47.486 zł od przyjętych w projekcie budżetu i powiększają kwotę planowanego deficytu budżetu. Wydając opinię Skład orzekający przyjął, że błędy rachunkowe wynikają z błędnie przyjętych kwot wydatków w poszczególnych paragrafach składających się na sumy jak wyżej i mogą zostać skorygowane w sposób bez wpływu na przyjęte wielkości dotyczące planowanego deficytu i źródeł jego finansowania.

6. Z danych na str. 6 uzasadnienia do projektu budżetu wynika, że suma wydatków na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń oraz składki ZUS od świadczeń w rozdziale 85502 „Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego” (72.571 + 186.700) wynosi 259.271 zł. W projekcie budżetu przyjęto kwotę 259.191 zł.
7. W ostatnim zdaniu uzasadnienia podano informację o zaplanowaniu 800.000 zł na spłatę zaplanowanej do zaciągnięcia pożyczki lub kredytu. Plan budżetu nie przewiduje rozchodów z tytułu spłat kredytów i pożyczek.
8. Z uzasadnienia do projektu wynika, że w rozdziale 90095 „Pozostała działalność” ujęto wydatki związane z realizacją programu „Usuwanie wyrobów zawierających azbest”. Wydatki te jako wydatki związane z gospodarką odpadami powinny zostać ujęte w rozdziale 90026 „Pozostałe działania związane z gospodarką odpadami”.

Mając powyższe na względzie, Skład orzekający stwierdza, że przedstawiony przez Wójta Gminy w Stubnie projekt budżetu Gminy na 2020 rok może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu Gminy Stubno na 2020 rok po uwzględnieniu ww. uwag.

Na powyższą uchwałę Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
[Podpis]
mgr Urszula Pisarska

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Stubno.
2. a/a.

