



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

P. Pisarska
[Signature]

U C H W A Ł A Nr 11/ 3 /2021
z dnia 1 grudnia 2021 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie



w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Stubno na 2022 rok.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Urszula Pisarska - przewodniczący

Agnieszka Trojnar - członek

Krzysztof Wacek - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Stubno na 2022 rok, działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

postanawia **pozytywnie** zaopiniować przedłożony przez Wójta Gminy w Stubnie projekt uchwały budżetowej na 2022 rok z uwagami jak w pkt. 2-8 uzasadnienia do niniejszej opinii.

Uzasadnienie

Wójt Gminy w Stubnie zarządzeniem Nr 0050/38/2021 z dnia 10 listopada 2021 roku, postanowił przedłożyć Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie celem zaopiniowania projekt budżetu gminy na 2022 rok.

Powyższy projekt wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi do projektu budżetu na 2022 rok, wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 10 listopada 2021 roku.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej gminy na 2022 rok stwierdził co następuje:

1. Pod względem wymogów wynikających z uchwały Nr XXXVII/273/2010 Rady Gminy w Stubnie z dnia 29 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Stubno:

a) projekt budżetu na 2021 rok został przedłożony wraz z dokumentami informacyjnymi określonymi w § 2 ust. 7 uchwały,

- b) przedłożone wraz z projektem budżetu uzasadnienie, zawiera dane określone w § 2 ust. 6 uchwały z wyjątkiem braku informacji o stanie zobowiązań. Według sprawozdania Rb-Z na koniec III kwartału 2021 roku Gmina Stubno nie posiadała zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych,
 - c) przyjęta w projekcie budżetu szczegółowość dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów jest zgodna z wymogami określonymi w § 2 ust.3 i 4 uchwały oraz w przepisach art. 235 i 236 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 roku, poz. 869 z późn. zm.).
2. W § 3 ust. 3 projektu uchwały budżetowej w szczególnej zasadzie wykonywania budżetu wynikającej z ustawy Prawo ochrony środowiska, w przywołanym art. 400a ust.1 ustawy, błędnie podano pkt 18, który dotyczy zadań powiatu.
 3. W planie wydatków projektu budżetu w rozdziale 60004 „Lokalny transport zbiorowy” przewidziano wydatki bieżące na zakup usług, jak wynika z uzasadnienia do przedłożonego projektu budżetu - „na udział własny w dofinansowaniu do przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej”. Finansowanie przez jednostkę samorządu terytorialnego usług w zakresie przewozów o charakterze użyteczności publicznej zgodnie z art. 50 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1371), może polegać na przyznaniu tzw. „rekompensaty”, która przysługuje w myśl art. 52 ww. ustawy w przypadku wykazania, że podstawą poniesionej straty z tytułu realizacji usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego są utracone przychody i poniesione koszty, o których mowa w art. 50 ust. 1 pkt 2, proporcjonalnie do poniesionej straty. Rekompensata jest udzielana z uwzględnieniem zasad udzielania pomocy publicznej. Z załączonych objaśnień nie wynika, czy wydatki na zapewnienie lokalnego transportu zbiorowego uwzględniają wymogi wynikające z ww. ustawy o publicznym transporcie zbiorowym.
 4. W rozdziale 80101 „Szkoły podstawowe” w projekcie budżetu przewidziano dochody i wydatki związane z realizacją projektu finansowanego ze środków Unii Europejskiej w ramach programu ERASMUS+. Projekt jest realizowany od roku 2019 i w roku 2022 planowane jest jego zakończenie. Z uwagi na otrzymaną transzę dotacji w roku 2019, która nie została w całości wykorzystana w latach 2019 - 2021, po zakończeniu roku 2021 i przeliczeniu kosztów realizacji programu, w budżecie roku 2022 powinny zostać wprowadzone zmiany w planie wydatków zapewniające zabezpieczenie pełnych kosztów realizacji Programu, które w części niewykorzystanej dotacji z roku 2019, powinny zostać sfinansowane przychodami określonymi w art. 217 ust.2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych wynikającymi z rozliczenia środków z dotacji na realizację programu.
 5. W ramach wydatków objętych funduszem sołeckim:
 - a) wydatki funduszu sołeckiego sołectwa Stubienko w projekcie budżetu zostały w całości przeznaczone na dotację na remont zabytkowego kościoła w miejscowości Stubienko. Do zadań własnych gminy w myśl przepisu art. 7 ust.1 pkt 9 ustawy z dnia 8 marca 1991 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 roku poz.1372 z późn. zm.) należą sprawy ochrony zabytków i opieki nad zabytkami. Zadania te wykonywane są w oparciu o przepisy ustawy z dnia 23 lipca 2003 roku o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2021 roku poz. 710), zgodnie z którymi jednostki samorządu terytorialnego finansują prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytkach będących w posiadaniu tych jednostek (art. 71) a finansowanie ww. prac przy zabytkach należących do innych podmiotów może nastąpić

w formie dotacji przy czym decyzję o finansowaniu tych prac i ich zakresie podejmuje organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określając uchwałą zasady udzielania dotacji (art. 81). Z uwagi zatem na sposób finansowania prac przy zabytkach należących do podmiotów innych niż gmina tj. uzależnienie dotowania tych prac od zgody jednostki samorządu terytorialnego i spełnienia zasad określonych przez organ stanowiący, zdaniem Składu orzekającego, nie jest możliwe przeznaczanie na ten cel środków z funduszu sołectkiego. Decyzję o przyznaniu dotacji podejmuje Rada Gminy a nie zebranie wiejskie co oznacza, że w budżecie gminy mogą zostać zaplanowane wydatki na udzielenie dotacji ale nie w ramach funduszu sołectkiego.

Ponadto przyjęta w projekcie budżetu kwota dotacji w wysokości 36.000 zł przekracza kwotę o którą ubiega się Parafia we wniosku o dotację (31.687 zł). W załączniku nr 1 do projektu budżetu – zestawieniu dotacji dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych, dotacja ta została ujęta jako „podmiotowa” zamiast „celowa”.

- b) nazwy zadań objętych funduszem sołectkim w sołectwach Barycz, Stubno i Starzawa, nie odpowiadają nazwom zadań wynikającym z wniosków sołectw oraz protokołów z zebrań wiejskich na których ustalono przeznaczenie środków funduszu sołectkiego w roku 2022. W uzasadnieniu do projektu budżetu brak informacji o przyczynie zmiany nazw zadań i czy przyjęcie innych nazw nie zmienia celu przeznaczenia tych środków ustalonego we wnioskach sołectw.
6. W uzasadnieniu do projektu budżetu nie przedstawiono danych dotyczących wyliczenia ujętych w budżecie przychodów dot. szczególnych zasad wykonywania budżetu (środki RFIL). Wyliczenie takie powinno zostać przedstawione organowi nadzoru wraz z podjętą uchwałą budżetową. Przy planowanych przychodach z tego tytułu, w § 1 ust.5 projektu uchwały budżetowej nie podano jakich środków (rodzaju szczególnej zasady wykonywania budżetu) dotyczą planowane przychody w § 905.
 7. W projekcie budżetu stwierdzono błędy dotyczące klasyfikacji budżetowej tj.:
 - a) w rozdziale 80101 „Szkoly podstawowe” na str. 10, pominięto rodzaj dochodów planowanych w tym rozdziale (dochody bieżące),
 - b) na str. 12 nie podano pełnej nazwy § 2850 „Wpłaty gmin na rzecz izb rolniczych w wysokości 2% uzyskanych wpływów z podatku rolnego”,
 - c) na str. 14 pominięto w rozdziale 70007 „Gospodarowanie mieszkaniowym zasobem gminy” grupę „wydatków jednostek budżetowych” oraz kwotę wydatków w tej grupie,
 - d) na str. 17 podano błędną nazwę rozdziału 75702 „Obsługa papierów wartościowych, kredytów i pożyczek oraz innych zobowiązań jednostek samorządu terytorialnego zaliczanych do tytułu dłużnego - kredyty i pożyczki”,
 - e) na str. 24 podano błędną nazwę rozdziału 92605 „Zadania w zakresie kultury fizycznej”.
 8. Stwierdzone w projekcie budżetu błędy rachunkowe dotyczą:
 - a) rozbieżności kwot wydatków ogółem i wydatków bieżących pomiędzy kwotami ujętymi w § 1 ust.2 uchwały a sumą wydatków ogółem i wydatków bieżących wynikających z § 11 projektu budżetu. Kwoty te są także rozbieżne z danymi wynikającymi z projektu wieloletniej prognozy finansowej na lata 2022-2025 (rozbieżności stwierdzono w rozdz. 70005 w tym w zakresie wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane),

- b) na str.8 podano błędne kwoty w rozdziale 40002 „Dostarczanie wody” tj. kwotę dochodów bieżących i kwotę w § 0830 „Wpływy z usług”,
- c) na str. 14, w rozdziale 70005 „Gospodarka gruntami i nieruchomościami” błędna suma grupy wydatków związanych z realizacją statutowych zadań (wynosi 312.327 zł) która wpływa na pozostałe kwoty wydatków w tym dziale.

Wskazane błędy rachunkowe mają bezpośredni wpływ na prawidłowe ustalenie kwot wydatków bieżących ogółem oraz wydatków ogółem. Wydając opinię Skład orzekający przyjął, że błędy rachunkowe wynikają z błędnie przyjętych kwot wydatków w poszczególnych paragrafach składających się na sumy jak wyżej i mogą zostać skorygowane w sposób bez wpływu na przyjęte wielkości dotyczące planowanego deficytu i źródeł jego finansowania.

Mając powyższe na względzie, Skład orzekający stwierdza, że przedstawiony przez Wójta Gminy w Stubnie projekt budżetu Gminy na 2022 rok może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu Gminy Stubno na 2022 rok po uwzględnieniu ww. uwag.

Na powyższą uchwałę Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

mar Urszula Pisarska

Otrzymują:

- 1. Wójt Gminy Stubno.
- 2. a/a.