



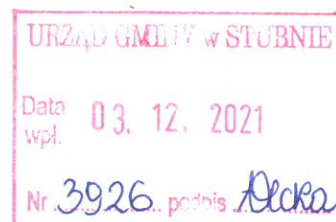
REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

P. Skowronik

Uchwała Nr 111/ 2 /2021
z dnia 1 grudnia 2021 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie



w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stubno na lata 2022 - 2025.

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 roku, poz. 305 z późn. zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:
Urszula Pisarska - przewodniczący
Agnieszka Trojnar - członek
Krzysztof Wacek - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Stubno na lata 2022 - 2025, **opiniuje pozytywnie** projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej z uwagami w pkt. 2 i 5 uzasadnienia do niniejszej opinii.

Uzasadnienie

W dniu 10 listopada 2021 roku, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stubno.

Na podstawie ww. projektu oraz projektu uchwały budżetowej na 2022 rok, otrzymanego również w dniu 10 listopada 2021 roku, Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

1. W §§ 2 – 3 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określono upoważnienia dla Wójta Gminy Stubno związane z zaciąganiem zobowiązań, w tym:
 - a) w § 2 projektu uchwały do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności

wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieoznaczony ze wskazaniem przedmiotu umów oraz zawieranych na czas oznaczony ze wskazaniem łącznej kwoty tych zobowiązań,

- b) w § 3 projektu uchwały do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy Stubno do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieoznaczony ze wskazaniem przedmiotu umów oraz zawieranych na czas oznaczony z wyłączeniem umów zaliczanych do kredytów i pożyczek na mocy art. 72 ust.1a ustawy o finansach publicznych, w zakresie bieżącej działalności - ze wskazaniem łącznej kwoty tych zobowiązań.

Upoważnienia przewidziane w §§ 2-3 projektu uchwały, zostały ujęte prawidłowo i mogą zostać udzielone w oparciu o art. 228 ust.1 pkt 2 i ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

2. W załączniku nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stubno, określono wieloletnią prognozę finansową Gminy Stubno w której zgodnie z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych, dla każdego roku objętego prognozą kwoty długu określono:
- a) dochody bieżące,
 - b) dochody majątkowe, w tym ze sprzedaży majątku,
 - c) wydatki bieżące w tym:
 - na obsługę długu,
 - d) wydatki majątkowe,
 - e) wynik budżetu,
 - f) sposób sfinansowania deficytu w roku 2022 i przeznaczenie nadwyżki w roku 2023,
 - g) przychody i rozchody związane ze spłatą długu planowanego do zaciągnięcia w roku 2022,
 - h) kwotę długu,
 - i) relacje, o których mowa w art. 242 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych .

Uwaga:

W projekcie wieloletniej prognozy finansowej nie wskazano:

- a) przeznaczenia nadwyżek budżetowych w latach 2024 i 2025 (kolumna 3.1) na spłatę planowanych do zaciągnięcia w roku 2022 kredytów i pożyczek. Kwoty nadwyżek łącznie odpowiadają wysokości spłaty planowanego długu. Zgodnie z przepisem art. 226 ust.1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, wieloletnia prognoza finansowa powinna zawierać dane dotyczące przeznaczenia nadwyżki budżetowej,
 - b) sposobu sfinansowania długu w latach 2024 i 2025 z uwagi na niewypełnienie w sposób prawidłowy danych w kolumnie nr 3.1. Zgodnie z przepisem art. 226 ust.1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, wieloletnia prognoza finansowa powinna zawierać dane dotyczące sposobu sfinansowania spłaty długu.
3. Przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową znajdują potwierdzenie w objaśnieniach przyjętych wartości w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Stubno.

4. W załączniku nr 1 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, określono wieloletnią prognozę finansową Gminy Stubno w tym prognozę kwoty długu na lata 2022 – 2025. Prognoza kwoty długu została sporządzona zgodnie z art. 227 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

5. W projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w rubryce na 2022 rok przyjęto deficyt budżetu w kwocie – 3.144.277,00 zł, planowane przychody wynoszą 3.144.277,00 zł a planowane rozchody wynoszą 0,00 zł.

Dane te są zgodne z danymi, wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Gminy Stubno na 2022 rok. Przestrzegany jest zatem wymóg wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

Uwaga:

Z kolei w projekcie wieloletniej prognozy finansowej (załączniku nr 1 do projektu uchwały), stwierdzono następujące braki i rozbieżności z danymi wynikającymi z projektu budżetu na 2022 rok:

- a) w kolumnie nr 2.1.1 niezgodna kwota wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane (różnica 7000 zł),
- b) w kolumnach 2 i 2.1 niezgodne kwoty wydatków ogółem i wydatków bieżących (różnica o 6.952 zł),
- c) nie wypełniono danych w kolumnie 2.2.1 wydatki na inwestycje i zakupy inwestycyjne (4.122.000 zł) i kolumnie 2.2.1.1 wydatki o charakterze dotacyjnym na inwestycje i zakupy inwestycyjne (243.000 zł – dotacja na pomoc finansową dla powiatu),
- d) nie wypełniono danych w kolumnach 9.1 i następne w zakresie danych dotyczących finansowania programów, projektów lub zadań realizowanych z udziałem środków z Unii Europejskiej (projekt ERASMUS).

6. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano z zachowaniem relacji o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej nie przewyższają planowanych dochodów bieżących.

7. Planowana na koniec każdego roku objętego prognozą kwoty długu, kwota długu odpowiada kwocie długu wynikającej z planowanych do zaciągnięcia zobowiązań zaliczanych do państwowego długu publicznego.

8. W załączniku nr 2 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stubno - nie przewidziano przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust.3 ustawy o finansach publicznych – poszczególne pozycje załącznika zawierają wartości zerowe

9. Z prognozy kwoty długu Gminy Stubno na lata 2022 – 2025, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika, że relacja spłaty długu wraz z wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań w tym odsetkami w poszczególnych latach będzie wynosić:

- w 2022 roku 0,76% przy maksymalnym wskaźniku 24,25%,
- w 2023 roku 6,37% przy maksymalnym wskaźniku 15,03%,
- w 2024 roku 6,02% przy maksymalnym wskaźniku 10,61%,

- w 2025 roku 6,07% przy maksymalnym wskaźniku 10,67%.

Jak wynika z powyższego, w poszczególnych latach zostanie zachowana relacja o której mowa w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

W myśl art. 230 ust.3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto bądź planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Według danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w latach 2022 – 2025 zachowano równowagę budżetów według której suma dochodów i przychodów odpowiada sumie wydatków i rozchodów. Przyjęte wartości dochodów bieżących oraz wydatków bieżących nie ulegają znacznym wahaniom w stosunku do kwot wynikających z projektu budżetu na rok 2022. Powyższe oznacza możliwość uchwalenia budżetów w poszczególnych latach, w związku z czym Skład orzekający uznał, że przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej może stanowić podstawę uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej.

Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Stubno,
2. a/a.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mar Urszula Pisarska
mar Urszula Pisarska