

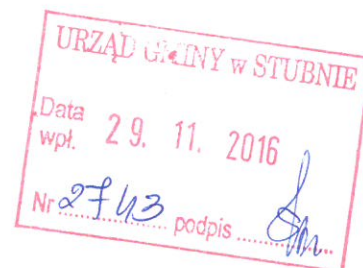


# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

*P. Swoboda*

Uchwała Nr 11/2/2016  
z dnia 28 listopada 2016 r.  
Składu orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie



*w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stubno na lata 2017 - 2025.*

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 roku, poz. 885 z późn. zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Urszula Pisarska - przewodniczący  
Krzysztof Wacek - członek  
Teresa Wota - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Stubno, **opiniuje pozytywnie** projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej z uwagą w pkt. 8 uzasadnienia do niniejszej opinii.

## Uzasadnienie

W dniu 14 listopada 2016 roku, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stubno.

Na podstawie ww. projektu oraz projektu uchwały budżetowej na 2017 rok, otrzymanego w dniu 10 listopada 2016 roku, Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

1. W §§ 2 – 3 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określono upoważnienia dla Wójta Gminy Stubno związane z zaciąganiem zobowiązań, w tym:
  - a) w § 2 projektu uchwały do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieokreślony ze wskazaniem przedmiotu umów oraz zawieranych na czas określony ze wskazaniem łącznej kwoty tych zobowiązań,
  - b) w § 3 projektu uchwały do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy Stubno do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których



realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieokreślony ze wskazaniem przedmiotu umów oraz zawieranych na czas określony ze wskazaniem łącznej kwoty tych zobowiązań.

Upoważnienia przewidziane w §§ 2-3 projektu uchwały, zostały ujęte prawidłowo i mogą zostać udzielone w oparciu o art. 228 ust.1 pkt 2 i ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

2. W załączniku nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stubno, określono wieloletnią prognozę finansową Gminy Stubno w której zgodnie z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych, dla każdego roku objętego prognozą kwoty długu określono:
  - a) dochody bieżące,
  - b) dochody majątkowe, w tym ze sprzedaży majątku,
  - c) wydatki bieżące w tym:
    - na obsługę długu,
  - d) wydatki majątkowe,
  - e) wynik budżetu,
  - f) sposób sfinansowania deficytu w roku 2017 oraz przeznaczenie nadwyżek w latach 2018 - 2025,
  - g) przychody i rozchody związane ze spłatą długu zaciągniętego przed rokiem 2017 i planowanego do zaciągnięcia w roku 2017,
  - h) kwotę długu i sposób sfinansowania jego spłaty,
  - i) relacje, o których mowa w art. 242 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych .
3. Przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową znajdują potwierdzenie w objaśnieniach przyjętych wartości w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Stubno.
4. W załączniku nr 1 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, określono wieloletnią prognozę finansową Gminy Stubno w tym prognozę kwoty długu na lata 2017 – 2025. Prognoza kwoty długu została sporządzona zgodnie z art. 227 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.
5. W projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w rubryce na 2017 rok przyjęto deficyt budżetu w kwocie – 3.184.782,00 zł, planowane przychody wynoszą 3.936.738,54 zł a planowane rozchody wynoszą 751.956,54 zł.

Dane te są zgodne z danymi, wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Gminy Stubno na 2017 rok. Przestrzegany jest zatem wymóg wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.
6. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano z zachowaniem relacji o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej nie przewyższają planowanych dochodów bieżących.
7. Planowana na koniec każdego roku objętego prognozą kwoty długu, kwota długu odpowiada kwocie długu wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań zaliczanych do państwowego długu publicznego.

8. W kolumnie 2.1.3.1 wpisano nieprawidłowe dane dotyczące wydatków na odsetki i dyskonto określone w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Wpisane kwoty są bowiem kwotami odsetek, które podlegają wyłączeniu z limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, z tytułu zobowiązań zaciągniętych na wkład własny (kwoty powtórzone w kolumnie 2.1.3.1.2). W projekcie budżetu na 2017 rok, zaplanowana kwota na spłatę odsetek od zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek wynosi 100.000 zł i odpowiada kwocie wydatków na obsługę długu ujętą w kolumnie 2.1.3 projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej (kwota ta powinna być powtórzona w kolumnie 2.1.3.1).

**Uwaga:** *podjęcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej powinno nastąpić ze wskazaniem prawidłowych kwot wydatków na odsetki i dyskonto w kolumnie 2.1.3.1.*

9. W załączniku nr 2 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stubno - nie przewidziano przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust.3 ustawy o finansach publicznych.

10. Z prognozy kwoty długu Gminy Stubno na lata 2017 – 2025, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika, że relacja spłaty długu wraz z należnymi odsetkami w poszczególnych latach po uwzględnieniu wyłączeń będzie wynosić:

- w 2017 roku 4,12% przy maksymalnym wskaźniku 8,58%,
- w 2018 roku 3,12% przy maksymalnym wskaźniku 8,25%,
- w 2019 roku 3,07% przy maksymalnym wskaźniku 7,81%,
- w 2020 roku 3,03% przy maksymalnym wskaźniku 5,33%,
- w 2021 roku 3,00% przy maksymalnym wskaźniku 4,58%,
- w 2022 roku 3,55% przy maksymalnym wskaźniku 4,08%,
- w 2023 roku 3,51% przy maksymalnym wskaźniku 3,83%,
- w 2024 roku 3,46% przy maksymalnym wskaźniku 3,68%,
- w 2025 roku 3,57% przy maksymalnym wskaźniku 3,61%.

Jak wynika z powyższego, w poszczególnych latach zostanie zachowana relacja o której mowa w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych z uwzględnieniem wyłączeń z tytułu zaciągniętej w roku 2015 pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Rzeszowie na finansowanie wkładu własnego inwestycji pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej w miejscowości Kalników” realizowanej przy udziale środków PROW na lata 2007-2013 na podstawie umowy o przyznanie pomocy nr 00010-6921-UM0900006/14 z dnia 5 listopada 2014 roku.

W myśl art. 230 ust.3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto bądź planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Według danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w latach 2017 – 2025 zachowano równowagę budżetów według której suma dochodów i przychodów odpowiada sumie wydatków i rozchodów. Powyższe oznacza możliwość uchwalenia budżetów w poszczególnych latach po uwzględnieniu uwag zawartych w niniejszej opinii, w związku z czym Skład orzekający uznał, że przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej może stanowić podstawę uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej.



