



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

Uchwała Nr 11/2/2013  
z dnia 22 kwietnia 2013 roku  
Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie

URZA	W STUBNIE
Data wpt.	23. 04. 2013
Nr	1054
pis	km

w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy w Stubnie z wykonania budżetu za 2012 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt. 5, art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2012 r., poz. 1113) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747), Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Urszula Pisarska – przewodniczący,

Krzysztof Wacek – członek,

Teresa Wota – członek,

postanawia **pozytywnie** zaopiniować sprawozdanie Wójta Gminy Stubno z wykonania budżetu za 2012 rok – z uwagami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

## Uzasadnienie

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 20 marca 2013 roku wpłynęło sprawozdanie Wójta Gminy Stubno z wykonania budżetu za 2012 rok. Do sprawozdania dołączono:

- Informację o stanie mienia komunalnego Gminy Stubno wg stanu na dzień 31 grudnia 2012 roku,
- Informację z wykonania planu finansowego Gminnej Placówki Kultury za 2012 rok.

W wyniku analizy sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Stubno za 2012 rok, Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje;

1. Przedstawione sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Stubno za 2012 rok zawiera dane wymagane przepisem art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).
2. W załączniku nr 5 sprawozdania z wykonania budżetu gminy, ujęto „sprawozdanie z wykonania planu dochodów własnych jednostek budżetowych za 2012 rok”. W sprawozdaniu tym ujęto dane określone w art. 267 ust.2 ustawy o finansach publicznych to jest wykaz jednostek budżetowych o których mowa w art. 223 tej ustawy czyli samorządowych jednostek budżetowych prowadzących działalność określoną w ustawie z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 roku Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.), gromadzących na wydzielonym rachunku dochody określone w uchwale przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.
3. Pod względem klasyfikacji budżetowej, sprawozdanie opracowano w szczególności przyjętej w uchwale budżetowej to jest do paragrafów klasyfikacji budżetowej z uwzględnieniem danych wynikających z przepisów art. 235 i 236 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Na str. 13 sprawozdania nie wskazano

rodzaju dochodów (w tym przypadku dochodów bieżących) w rozdziale 92109 „Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby”.

4. Kwoty planowanych dochodów i wydatków są zgodne z uchwałą budżetową z uwzględnieniem zmian dokonanych w ciągu roku budżetowego oraz sprawozdawczością budżetową z wyjątkiem:
  - a) planu wyodrębnionych na str.8 wydatków związanych z realizacją szczególnej zasady określonej w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 roku „Prawo ochrony środowiska”, w rozdziale 90019 „Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska” § 4210 w kwocie 4.000 (zamiast 3.750 zł) i brak planu § 4300 w kwocie 250 zł. Zmiany w planie wydatków w tym zakresie zostały wprowadzone zarządzeniem Nr 54/2012 Wójta Gminy Stubno z dnia 27 września 2012 roku a prawidłowe dane zostały ujęte w sprawozdaniu na str. 24,
  - b) pominięcia w sprawozdaniu planu wydatków bieżących w dziale 020 „Leśnictwo” rozdziale 02001 „Gospodarka leśna” § 4210 „Zakup materiałów i wyposażenia” w kwocie 500 zł i § 4300 „Zakup usług pozostałych” w kwocie 500 zł,
  - c) planowanych wydatków na zakupy inwestycyjne na str.17 sprawozdania w rozdziale 75023 „Urzędy gmin, miast i miast na prawach powiatu” § 6060 „Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych” ujętych w sprawozdaniu w kwocie 41.249 zł z przeznaczeniem na zakup agregatu prądowłórczego a wynikającymi z planu według uchwały budżetowej z uwzględnieniem zmian wprowadzonych w trakcie roku wynoszących łącznie 41.249 zł w tym na zakup agregatu prądowłórczego w kwocie 32.349 zł i zakup programów komputerowych w kwocie 8.900 zł. Zmiana planu wydatków w tym zakresie została dokonana uchwałą Nr XX/166/2012 Rady Gminy Stubno z dnia 28 grudnia 2012 roku,
5. Wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu dane dotyczące wykonanych dochodów i zrealizowanych wydatków budżetu są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań statystycznych o dochodach i wydatkach budżetowych z wyjątkiem:
  - a) rozbieżności pomiędzy sumą wykonanych wydatków Funduszu Sołeckiego (str. 7-8 sprawozdania) w rozdziale 70005 „Gospodarka gruntami i nieruchomościami” § 6050 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych”, wynoszącą według danych ujętych w sprawozdaniu z wykonania budżetu 16.350 zł a wynikającą ze sprawozdania statystycznego Rb-28S w kwocie 28.691 zł (różnica wynosi 12.341 zł),
  - b) wykonanych dochodów związanych z realizacją szczególnej zasady określonej w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 roku „Prawo ochrony środowiska”, ujętych na str. 8 sprawozdania w wysokości 3.609,93 (według Rb-27S dochody w tym rozdziale wykonano w kwocie 3.404,22 zł i taka też kwota została ujęta na str. 13 sprawozdania z wykonania budżetu,
  - c) wykonanych wydatków w rozdziale 90019 „Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska” na str.8 sprawozdania w § 4210 w kwocie 4.000 (zamiast 3.702,05 zł) i pominięcia § 4300 w kwocie 246 zł oraz sumy wykonanych wydatków w w/w rozdziale ujętej w kwocie 4.000 zł zamiast 3.702,05 zł (prawidłowe dane ujęto na str.24 sprawozdania),
  - d) błędnej sumy wykonanych wydatków na zadania zlecone za zakresu administracji rządowej w dziale 750 „Administracja publiczna” ujętej na str. 39 sprawozdania w wysokości 42.450 zł zamiast 43.450 zł,
  - e) sumy wykonanych dochodów własnych jednostek budżetowych „Zespołu Szkół w Stubnie i Zespołu Szkół w Kalnikowie” ujętych na str.31 sprawozdania w wysokości 85.514,40 zł zamiast 85 523,47 zł (w sprawozdaniu pominięto



wykonane nieplanowane dochody § 0920 „Pozostałe odsetki” w kwocie 9.07 zł ujęte w sprawozdaniu statystycznym Rb-34S,

- f) pominięcia w informacji z wykonania zadań inwestycyjnych w roku 2012 na str.28 sprawozdania, wykonanych wydatków majątkowych w rozdziałach:
  - 72095 „Pozostała działalność” w kwocie 674,40 na realizację projektu „Podkarpacki System e-Administracji Publicznej – PSeAP,
  - 75023 „Urzędy gmin, miast i miast na prawach powiatu” w kwocie 41.205 zł na zakup agregatu prądotwórczego i jego podłączenie,
  - 90004 „Utrzymanie zieleni w miastach i gminach” w kwocie 6.800 zł na zakup kosiarki.
6. Dane o dokonanych w trakcie roku 2012 zmianach w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, znajdują potwierdzenie w ewidencji zmian w budżecie Gminy Stubno wynikającej z przekazanych Regionalnej Izbie Obrachunkowej uchwał i zarządzeń w sprawie zmian w budżecie Gminy na 2012 rok.
7. Zawarta na str.25 sprawozdania informacja o braku określenia w 2012 roku limitu wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne jest zgodna z postanowieniami Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stubno w której nie określono wykazu przedsięwzięć.
8. W sprawozdaniu ujęto także dane dotyczące planowanych przychodów i rozchodów budżetu które są zgodne z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej i sprawozdania Rb-NDS. Podane w sprawozdaniu kwoty wykonanych przychodów i rozchodów są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdania Rb-NDS z wyjątkiem kwoty wykonanych przychodów w której pominięto przychody z tytułu wolnych środków wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w wysokości 867.558,40 zł.
9. Nie stwierdzono przekroczeń wydatków w stosunku do planu wydatków w poszczególnych paragrafach klasyfikacji budżetowej - skutkujących naruszeniem dyscypliny finansów publicznych.
10. Realizacja budżetu za 2012 przedstawia się następująco:
  - a) planowane na 2012 rok dochody w wysokości 14.110.521,02 zł, wykonano w kwocie 13.877.138,54 zł, co stanowi 98,35 % planu,
  - b) planowane na 2012 rok wydatki w wysokości 13.520.521,02 zł, wykonano w kwocie 12.441.757,48 zł, co stanowi 92,02 % planu,
  - c) budżet za 2012 rok zamknął się nadwyżką w kwocie 1.435 381,06 zł,
  - d) w 2012 roku wykonano przychody w kwocie 897.558,40 zł (na plan 30.000,00 zł) w tym z tytułu spłaty pożyczki udzielonej przez gminę w latach ubiegłych w kwocie 30.000,00 zł oraz z tytułu wolnych środków wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 867.558,40 zł (plan 0 zł),
  - e) rozchody wykonano w wysokości odpowiadającej kwocie planowanej tj 620.000 zł z przeznaczeniem na spłatę kredytów i pożyczek,
  - f) wykonane wydatki bieżące wyniosły 11.876.754,35 zł i są niższe od kwoty wykonanych dochodów bieżących wynoszących 13.169.944,44 zł, co oznacza, że spełniony został wymóg określony w art. 242 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zgodnie z którym na koniec roku budżetowego, spełnienie wydatki bieżące nie mogą być wyższe od wykonanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki oraz kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.3 ustawy w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym,

- g) relacja łącznej kwoty długu Gminy Stubno na koniec 2012 roku w wysokości 3.314.000,00 zł stanowiącej zadłużenie z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek - do wykonanych dochodów (13.877.138,54 zł) wynosi 23,88 % i nie przekracza limitu 60 % określonego w art. 170 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Stwierdzone w sprawozdaniu błędy nie rzutują zdaniem Składu orzekającego na ocenę sprawozdania, które ogólnie zawiera kwoty zgodne z uchwałą budżetową na 2012 rok z uwzględnieniem zmian wprowadzonych na dzień 31 grudnia oraz sprawozdaniami statystycznymi. W związku z powyższym postanowiono jak w sentencji.

Niniejsza opinia nie stanowi oceny wykonania budżetu za 2012 rok lecz prawidłowości przedłożonego przez Wójta sprawozdania pod względem formalno-prawnym.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Izby w Rzeszowie w terminie 14 dni od doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
*Urszula Pisarska*  
mgr Urszula Pisarska

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Stubno,
2. a/a.